

中共溧阳市委文件

溧委发〔2018〕35号

中共溧阳市委 溧阳市人民政府 印发《关于建设新时代文明实践中心 的实施意见》的通知

各镇党委和人民政府，江苏中关村科技产业园、天目湖旅游度假区、溧阳经济开发区党工委和管委会，市各委办局、直属企事业单位：

《关于建设新时代文明实践中心的实施意见》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施，确保完成各项任务。

(此页无正文)



关于建设新时代文明实践中心的实施意见

建设新时代文明实践中心，是党中央重视和加强基层思想政治工作的战略部署，是打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众“最后一公里”的重要举措。为推动习近平新时代中国特色社会主义思想更加深入人心，进一步深化农村基层宣传思想文化工作和精神文明建设，根据中共中央办公厅《关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见》和省《关于新时代文明实践中心建设试点工作的实施意见》精神和要求，结合我市实际，现就我市新时代文明实践中心建设工作提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚持“两手抓、两手都要硬”的战略方针，自觉肩负起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，着眼凝聚群众、引导群众，以文化人、成风化俗，以志愿服务为抓手调动各方力量，以资源整合为重点打造工作平台，以群众需求为导向创新方式方法，用中国特色社会主义文化、社会主义思想道德牢牢占领农村思想文化阵地，促进文化建设高质量发展，不断

满足人民日益增长的精神文化需求，丰富人民精神世界，增强人民精神力量，提升人民精神风貌，更广泛、更有效地动员和激励农村干部群众更加坚定走中国特色社会主义道路，积极投身我省“两聚一高”新实践，加快建设“强富美高”新溧阳。

（二）目标定位。紧扣深入实施乡村振兴战略，以全市为整体，以市、镇（街道）、村三级为单元，以志愿服务为基本形式，打通城乡公共文化服务体系的运行机制、文化科技卫生“三下乡”的工作机制、群众性精神文明创建活动的引导机制；整合人员队伍、资金资源、平台载体、项目活动，打造兼具思想政治引领、传播党的声音、传承优秀文化、培育文明风尚、提供惠民服务等多种功能的综合性宣传教育阵地；因地制宜开展经常性、面对面、农村群众喜闻乐见的文明实践活动。坚持全覆盖、常态化，让建设新时代文明实践中心试点工作走在全国前列，为建设宁杭生态经济带最美副中心城市凝聚强大的精神力量。

（三）基本原则

——**坚持正确政治方向**。牢牢把握党对意识形态工作的领导权，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、推动工作，通过开展丰富多彩的文明实践活动，弘扬主旋律、传播正能量、提振精气神，用共同的理想信念、价值理念、道德观念，把广大农村干部群众紧紧团结在党的周围。

——**坚持群众需求导向**。聚焦最基层所思所想所盼，精准对

接农村群众需求，从具体事情入手，一件接着一件办，既解决实际问题又解决思想问题，既真心服务群众又教育引导群众，更好强信心、聚民心、暖人心、筑同心。

——**坚持志愿服务为主。**突出党建引领和文明创建带动，广泛调动、有效激活城乡各方面的积极性，建设一大批活跃在群众身边的志愿队伍，使志愿者成为新时代文明实践中心的主体力量，通过志愿服务的社会化发展、项目化运作，实现文明实践活动的常态化、制度化。

——**坚持鼓励探索创新。**尊重首创精神，在建设模式、运行方式、活动形式、工作方法上不搞一刀切，鼓励发挥特色文化资源、乡土人才队伍、品牌活动载体等优势，用好移动互联网、智慧云平台等新技术新手段，在扩大参与率覆盖面、增强吸引力感染力上不断探索创新，使文明实践活动更具特色、更可持续、更富活力。

——**坚持统筹谋划推进。**强化系统思维，把建设新时代文明实践中心融入实施乡村振兴战略全过程，作为重点任务加以推进，无论是实施乡风文明提升工程，还是改善农村群众住房条件和建设新型农村社区，都要统筹建好用好新时代文明实践中心，不断推动农村基层宣传思想文化工作和精神文明建设强起来。

二、组织构架

（一）建立组织体系。市级成立新时代文明实践中心，由市

党政主要负责同志担任中心主任，中心办公室设在市委宣传部，由市委常委、宣传部部长担任办公室主任。镇（街道）成立新时代文明实践所，由镇（街道）党（工）委书记担任所长。行政村成立新时代文明实践站，由村党组织书记担任站长。各地要结合实际，探索采取调剂使用、购买服务、社工+志愿者等多种方式，建立专兼职相结合的工作队伍。市新时代文明实践中心明确3-5名工作人员、每个镇（街道）新时代文明实践所明确2-3名、每个行政村新时代文明实践站明确1名以上工作人员，确保文明实践活动有人组织协调、扎实开展。

（二）明确工作职责。市新时代文明实践中心负责文明实践工作的统筹协调和组织实施，指导镇、村开展工作，研究制定工作规划和方案，对培训教材、人员队伍、活动内容、活动项目等作出具体安排和组织实施。做好志愿者的组织引导、登记注册、表彰嘉许、权益保障工作，指导镇（街道）、村开展工作。镇（街道）新时代文明实践所发挥承上启下作用，按照统一规划部署，结合实际抓好落实，用好道德讲堂、心愿树爱心工作站等平台载体，组织各村新时代文明实践站常态化开展活动。村新时代文明实践站结合农村群众的生产劳动和实际需要，运用本地资源优势，依托百姓议事堂，用农村群众喜闻乐见的形式开展文明实践活动。城市社区居委会根据实际需求和条件，可参照行政村成立文明实践站并开展活动。

三、主要任务

(一) 整合资源。按照《江苏省“十三五”时期基层基本公共服务功能配置标准(试行)》的要求,完善基层基本公共服务阵地,强化资源整合和功能融合,打造理论宣讲平台、教育服务平台、文化服务平台、科技与科普服务平台、健身体育服务平台等,统筹使用,协同运行。打通党校、党群服务中心、党员电教中心、党员活动室、道德讲堂、文化服务中心、应急广播体系、有线智慧镇等,建立理论宣讲平台;打通普通中学、职业学校、小学、青少年活动中心、乡村学校少年宫、未成年人社会实践基地、在线学习直播中心等,建立教育服务平台;打通戏剧团等文艺团体、文化馆、图书馆、博物馆、影剧院、文化站、文化小礼堂等,建立文化服务平台;打通科普示范基地、益农信息社、科普中国乡村e站、科普活动室等,建立科技与科普服务平台;打通公共卫生服务机构,建好用好体育场馆、农村健身活动场地,推动中小学体育设施对外开放,建立健康促进与体育服务平台。建好用好融媒体中心,主动借助新媒体传播优势,创作丰富多彩的融媒体产品,开展网络文明实践活动,同时推进公共服务资源的数字化、网络化,打造文明实践信息互联互通、资源共用共享的工作平台。各平台的机构、人员、资源设施等权属不变,根据文明实践工作需要统一调配使用,明确专人参与新时代文明实践中心(所、站)的管理服务等工作,并纳入个人年度绩效考核。

（二）组建队伍。新时代文明实践中心（所、站）的主体力量是志愿者，主要活动方式是志愿服务。新时代文明实践中心、所、站分级招募志愿者，分别组建文明实践志愿服务总队、支队、大队，由市、镇（街道）党政主要负责同志和村“两委”主要负责人分别担任总队长、支队长、大队长。充分激活农村各类志愿力量，推动市镇两级党政机关、国有企事业单位、村“两委”在职党员，带头加入志愿服务队伍；鼓励农村退休干部、退休教师、“百姓名嘴”、返乡创业人士、文化能人、社会体育指导员以及先进模范人物等“新乡贤”积极组建志愿服务队伍；依托心愿树爱心工作站、乡风文明志愿岗等，引导广大农村群众参与志愿服务。引导城市志愿力量向农村拓展延伸，促进各级文明行业、文明单位志愿服务队与新时代文明实践中心（所、站）结对共建；动员学校师生、理论工作者、文艺工作者等专业化志愿服务力量参与文明实践志愿服务；发挥枢纽型、支持型志愿服务组织作用，推动城市公益组织、专业社工机构培育服务农村的志愿队伍。大力发展文明实践志愿服务组织，加快志愿服务标准化站点建设，加大项目孵化、团队培育和活动组织的支持力度，建立健全志愿服务数据库，动态掌握队伍的基本数量、骨干力量、服务项目、服务内容、覆盖人群等情况，提高文明实践志愿服务组织化程度。

（三）开展活动。根据各类阵地的承载能力、活动形式、功能设置、使用情况等，依托“志愿溧阳”平台，组织引导志愿者

采取开设讲堂、恳谈交流、心理疏导、公益帮扶、上门拜访等灵活多样的形式，开展全覆盖、分众化、菜单式的文明实践活动，帮助农村群众解决思想认识、政策法规、生产生活、情感心理等方面的困难和问题，做到宣传教育与引导践行相结合、理论宣讲与技能传授相统一，既学习又实践，既明理又躬行，实现教育与实践的良性互动，让人们在活动参与中体悟美好生活、提高自身素质。主要内容有以下几个方面：

1. 学习实践科学理论。结合基层党员冬训、“百姓名嘴”基层巡讲、文化科技卫生“三下乡”活动等，积极运用“学习强国”网络平台、江苏大讲堂等资源，采取农村群众听得懂、易接受的方式，深入学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，引导农村党员群众领会掌握这一思想的基本观点、核心理念、实践要求，不断增进政治认同、思想认同、情感认同，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，更加自觉地维护核心、拥戴领袖，更加自觉地在党的领导下走中国特色社会主义道路。紧密结合农民实际，抓住农时季节、重要节庆等时间节点，组织开展形式多样的教育实践活动，让农村群众更真切地领悟党的创新理论成果，更好地用于指导生产生活实践。

2. 宣传宣讲方针政策。广泛深入宣传解读党的十九大精神，宣传阐释党中央、国务院大政方针和省、市为民利民惠民政策，帮助农村干部群众了解政策、掌握政策，特别是要围绕实施乡村

乡村振兴战略，把脱贫攻坚、致富兴业、农村改革、民生保障、生态环保等与农民利益密切相关的政策讲清楚讲明白。开展生动活泼的形势政策教育、国防教育和军民共建活动，以庆祝改革开放40周年和新中国成立70周年等重要时间节点为契机，广泛开展群众性主题教育活动，注重把讲道理与讲故事结合起来，与国家的发展、民族的梦想联系起来，引导人们诚实劳动、不懈奋斗，用自己的双手创造美好生活。

3. 培育践行主流价值。持续深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，深入推进社会主义核心价值观进村入户行动，大力弘扬民族精神和时代精神，传承弘扬中国人民的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神。深入实施公民道德建设工程，大力弘扬中华传统美德，持续深化社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，广泛开展学习时代楷模、道德模范、最美人物、身边好人等活动，开展好邻居、好媳妇、好公婆评选和寻找“最美家庭”、文明家庭创建、邻里节等活动，引导农村群众向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。加强农村未成年人思想道德教育，关心关爱留守儿童、孤残儿童等困境儿童，帮助他们扣好人生第一粒扣子。建好用好道德讲堂，用身边好人的感人故事和可贵精神引导农村群众自觉追求讲道德、尊道德、守道德的生活。深入开展创建文明村镇活动，不断提高群众的参与度和支持率。加强网络文明建设，做强网上正面宣传和

舆论引导，培育积极健康、向上向善的网络文化。深入开展宪法学习宣传教育和“七五”普法活动，开展“法护人生、法进家庭、法润村居”活动，推进民主法治示范村创建工作，推动社会主义法治精神走进农村群众、融入日常生活。按照核心价值观的要求，修订完善村规民约，褒扬善行义举，贬斥失德失范，引导农村群众强化规则意识和律己意识。

4. **丰富精神文化生活。**推广徐州市贾汪区马庄村以乡村文化建设提升农民精神风貌的经验做法，扶持民间文艺社团和业余文化队伍，传承农耕文化、民间技艺、乡风民俗，激发农民自办文化的积极性，把活跃在农村的文化能人、民间艺人组织起来，把群众参与文化活动的热情调动起来。持续开展“送文化、种文化”活动，引导广大文化文艺工作者深入生活、扎根人民，用心用情用功抒写伟大时代，不断推出讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄，具有浓郁乡村特色、充满正能量、深受农民欢迎的作品，把丰富的精神食粮送到老百姓手头、送到老百姓眼前。深入挖掘和弘扬中华优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，结合时代要求和地域特色进行创造性转化、创新性发展，深化拓展“我们的节日”主题活动，精心组织“中国农民丰收节”等活动，增强文化自信和民族自豪感。经常性组织开展中国梦歌曲大家唱、乡村广场舞、地方戏曲会演、戏曲进乡村、读书看报、文艺培训等活动，提振农村群众的精气神。

5. **倡导文明生活方式。**深入开展移风易俗、弘扬时代新风行动，发挥农村党员干部示范带动作用，发挥村民议事会、道德评议会、红白理事会、禁赌禁毒会等群众自治组织作用，发挥村规民约作用，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，焕发乡村文明新气象。倡导绿色生活，组织农村群众从生活垃圾治理等身边小事做起，自己动手净化绿化美化家庭院落和公共空间。推进全民健康生活方式行动，提升个人健康意识和行为能力，推动科学健身、全民健身。宣传普及社会交往、公共场所、文明交通、文明旅游、文明上网等方面的礼仪规范，引导农村群众自觉遵守公共秩序和规则。弘扬科学精神，普及科学知识。加强无神论宣传教育，依法规范农村宗教事务，着力解决农村宗教领域存在的突出问题。充分发挥基层党组织关爱帮扶、精神慰藉作用，多做解疑释惑、教育引导的工作，多做凝聚群众、服务群众的工作，多做解难帮困、温暖人心的工作。强化农村殡葬领域突出问题专项整治，加强农村演出市场管理，推动“扫黄打非”深入基层，净化社会文化环境。

四、实施步骤

（一）前期筹备阶段（2018年9月至10月）。制订实施方案并报上级审定。落实新时代文明实践中心选址和工作人员配备，组建志愿服务队，制订服务菜单。

（二）试点实施阶段（2018年11月至2018年12月）。2018

年11月，召开全市工作部署会，成立市新时代文明实践中心并正式开展活动，镇（街道）、村文明实践所（站）建设工作全面部署并进入实施阶段。至2018年12月，各镇（街道）、村新时代文明实践所（站）全面成立并正式开展活动。鼓励有条件的镇（街道）、村提前开展活动或者边建设边开展活动。

（三）巩固验收阶段（2019年1月至8月）。对全市文明实践工作进行评估、总结经验，评选表彰、最优文明实践所（站）和最美文明实践志愿者，推动形成长效化、常态化的文明实践工作机制。迎接国家及省、市验收和评估。

五、保障措施

（一）加强组织领导。各级党组织要把新时代文明实践中心建设摆上突出位置，主要负责同志高度重视、亲力亲为，建立联席会议制度，统筹协调文化、科技、教育、民政、卫生、体育等有关部门系统的资源，明确工作职责，形成工作合力。文明实践工作在市委领导下进行，市委宣传部、市文明办负责牵头组织、综合协调、具体指导和督查考核。各部门、社团组织全力配合文明实践活动有序高效开展。各镇（街道）党（工）委承担主体责任，负责统筹规划新时代文明实践所（站）建设和工作开展，确保各项任务落地落实。

（二）加强政策保障。做好经费保障，市、镇级财政提供必要的资金支持，主要用于新时代文明实践中心（所、站）活动运

转、人员培训、教材研发、办公经费等保障性工作和志愿者人身保险、交通补贴、生活补助等；鼓励引导文明委成员单位以及各级文明单位等社会力量，通过多种方式支持新时代文明实践中心（所、站）建设工作。健全激励政策，对工作中涌现的先进典型及时选树褒扬，对工作中担当作为、实绩突出的干部优先提拔使用，激励广大干部干在实处、走在前列。

（三）加强考核监督。把新时代文明实践中心建设工作纳入市、镇党政领导班子和领导干部实绩考核，纳入意识形态工作责任制落实情况监督检查，纳入文明城市、文明村镇、文明单位等群众性精神文明创建体系，赋予一定的权重。市委宣传部、督查室、市文明办要强化对新时代文明实践中心建设工作的检查、督办和考核，按月通报全市实践中心（所、站）建设情况及进展成效。

（四）加强宣传推广。综合运用各类宣传载体和文化阵地，加强对新时代文明实践中心建设工作的宣传报道，努力营造各级重视、各界支持、群众参与的良好氛围。及时总结推广开展实践活动的有效做法和鲜活经验，生动反映实践活动带来的新气象新成效，反映农村群众的新生活新风貌，引导新时代文明实践工作深入开展。

抄 送：市人大、政协，市纪委。

中共溧阳市委办公室

2018年11月2日印发
